



23/09/25  
10:48

PROPOSICIÓN

AL PROYECTO DE LEY N° 102-2025 CÁMARA “POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DE RENTAS Y RECURSOS DE CAPITAL Y LEY DE APROPIACIONES PARA LA VIGENCIA FISCAL DEL 1o. DE ENERO AL 31 DE DICIEMBRE DE 2026”

**INCREMÉNTASE** la **SECCIÓN 4001** MINISTERIO DE VIVIENDA, CIUDAD Y TERRITORIO, en el **LITERAL C, CUENTA 4003, ACCESO DE LA POBLACIÓN A LOS SERVICIOS DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BÁSICO, SUBCUENTA 1400, INTERSUBSECTORIAL VIVIENDA Y DESARROLLO TERRITORIAL**, del artículo 2 del Proyecto de Ley 102 – 2025 Cámara, en \$158.000.000.000 – ciento cincuenta y ocho mil millones de pesos, sección que quedará así:

| SECCIÓN: 4001                    |   |   |   |   | MINISTERIO DE VIVIENDA, CIUDAD Y TERRITORIO |                   |
|----------------------------------|---|---|---|---|---|-------------------|
| A. PRESUPUESTO DE FUNCIONAMIENTO |   |   |   |   |   |                   |
|                                  |   |   |   |   | 4.695.457.505.748                           | 4.695.457.505.748 |
| C. PRESUPUESTO DE INVERSIÓN      |   |   |   |   |   |                   |
|                                  |   |   |   |   | 994.708.155.098                             | 994.708.155.098   |
| 4001                             | ACCESO A SOLUCIONES DE VIVIENDA   |   |   |   | 34.070.000.000                              | 34.070.000.000    |
|                                  | 1400  | INTERSUBSECTORIAL VIVIENDA Y DESARROLLO TERRITORIAL | Y |   | 34.070.000.000                              | 34.070.000.000    |
| 4002                             | ORDENAMIENTO TERRITORIAL DESARROLLO URBANO  |   |   | Y | 28.000.000.000                              | 28.000.000.000    |
|                                  | 1400  | INTERSUBSECTORIAL VIVIENDA Y DESARROLLO TERRITORIAL | Y |   | 28.000.000.000                              | 28.000.000.000    |
| 4003                             | ACCESO DE LA POBLACIÓN A LOS SERVICIOS DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BÁSICO                 |   |   | Y | 865.940.568.154                             | 865.940.568.154   |
|                                  | 1400  | INTERSUBSECTORIAL VIVIENDA Y DESARROLLO TERRITORIAL | Y |   | 865.940.568.154                             | 865.940.568.154   |
| 4099                             | FORTALECIMIENTO Y APOYO A LA GESTIÓN INSTITUCIONAL DEL SECTOR VIVIENDA, CIUDAD Y TERRITORIO |   |   |   | 66.697.586.944                              | 66.697.586.944    |
|                                  | 1400  | INTERSUBSECTORIAL VIVIENDA Y DESARROLLO TERRITORIAL | Y |   | 66.697.586.944                              | 66.697.586.944    |
| TOTAL PRESUPUESTO SECCIÓN        |   |   |   |   | 5.690.165.660.846                           | 5.690.165.660.846 |

**REDÚZCASE** la **SECCIÓN 4101, DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO PARA LA PROSPERIDAD SOCIAL**, en el **LITERAL C, CUENTA 4103, INCLUSIÓN SOCIAL Y PRODUCTIVA PARA LA POBLACIÓN EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD, SUBCUENTA 1500, INTERSUBSECTORIAL DESARROLLO SOCIAL**, del artículo 2 del Proyecto de Ley 102 – 2025 Cámara, en \$158.000.000.000 – ciento cincuenta y ocho mil millones de pesos, sección que quedará así:



| SECCIÓN: 4101                    |   |                    |                    |
|----------------------------------|---|--------------------|--------------------|
| DEPARTAMENTO                     |   | ADMINISTRATIVO     | PARA LA            |
| PROSPERIDAD SOCIAL               |   |                    |                    |
| A. PRESUPUESTO DE FUNCIONAMIENTO |   | 287.664.000.000    | 287.664.000.000    |
| C. PRESUPUESTO DE INVERSIÓN      |   | 9.811.938.652.304  | 9.811.938.652.304  |
| 4103                             | INCLUSIÓN SOCIAL Y PRODUCTIVA PARA LA POBLACIÓN EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD                  |                    | 9.790.938.652.304  |
| 1500                             | INTERSUBSECTORIAL SOCIAL  | DESARROLLO         | 9.790.938.652.304  |
| 4199                             | FORTALECIMIENTO Y APOYO A LA GESTIÓN INSTITUCIONAL DEL SECTOR INCLUSIÓN SOCIAL Y RECONCILIACIÓN |                    | 21.000.000.000     |
| 1500                             | INTERSUBSECTORIAL SOCIAL  | DESARROLLO         | 21.000.000.000     |
| TOTAL PRESUPUESTO SECCIÓN        |   | 10.099.602.652.304 | 10.099.602.652.304 |

Lo anterior con el fin que la Nación apoye presupuestalmente la desalinizadora de la alta Guajira y 110 rehabilitaciones de pozos.



## JUSTIFICACIÓN

La presente proposición tiene como objetivo adicionar \$158.000 millones al presupuesto del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, en la subcuenta de Acceso de la Población a los Servicios de Agua Potable y Saneamiento Básico, con cargo a una reducción equivalente en el Departamento Administrativo para la Prosperidad Social (DPS), en el marco del Proyecto de Ley 102 de 2025 Cámara – Presupuesto General de la Nación 2026.

### 1. Naturaleza del gasto en agua potable y saneamiento básico

La inversión en infraestructura de agua y saneamiento constituye un bien público esencial, con efectos directos en:

- **Salud pública:** reducción de enfermedades hídricas que generan costos significativos en el sistema de salud.
- **Productividad laboral:** acceso a agua potable incrementa la capacidad productiva de las comunidades.
- **Cohesión territorial:** especialmente en zonas rurales y apartadas, donde la carencia de agua limita el desarrollo económico y social.

El proyecto de la desalinizadora de la Alta Guajira y la rehabilitación de 110 pozos son inversiones de alto impacto que buscan garantizar acceso a agua potable en una de las regiones con mayores indicadores de déficit hídrico y pobreza multidimensional del país.

### 2. Ineficiencia y capacidad de ejecución del DPS

- El DPS maneja un portafolio amplio de programas sociales, pero su ejecución ha demostrado ineficiencia a la hora de manejar el presupuesto nacional
- En 2024, la ejecución del DPS fue de 81,6%, dejando mas de \$1,6 billones de pesos sin ejecutar.
- En la presente vigencia fiscal, apenas lleva ejecutado la mitad de su presupuesto (51,9%), cuando ya vamos en la recta final del año. Quedan \$2,7 billones de pesos sin ejecutar hasta el momento
- Así, debido a la ineficiencia de esta entidad, no es merecedora de un aumento tan considerable en su presupuesto.
  - En términos porcentuales (%), es el segundo sector al que más le aumentan el presupuesto para 2026 con 37%.
    - Solo lo supera Registraduría con un aumento del 67% de su presupuesto.

En consecuencia, la medida mejora la eficiencia presupuestal, trasladando recursos hacia proyectos de ejecución prioritaria, focalizados en comunidades vulnerables y con mayor capacidad de absorción y ejecución de recursos.

### 3. Externalidades económicas y sociales

- En zonas como la Alta Guajira, la inversión contribuye a la reducción de la pobreza multidimensional y a la garantía de derechos fundamentales, como el acceso al agua potable.
- Se mitigan costos asociados a medidas de emergencia (carrotanques, subsidios extraordinarios, traslados de agua), que resultan más onerosas y menos sostenibles para las finanzas públicas.

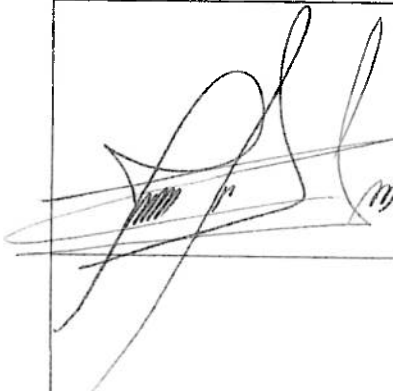
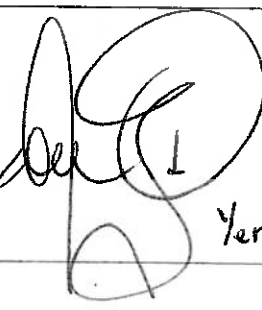
En conclusión, la adición de \$158.000 millones al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio constituye una decisión técnicamente sólida, fiscalmente responsable y socialmente prioritaria, al garantizar proyectos estratégicos de agua potable y saneamiento en regiones críticas, con beneficios inmediatos en salud, productividad y cohesión territorial, sin incrementar el gasto total de la Nación.

Esta reasignación es fiscalmente neutra y no compromete la Regla Fiscal, ya que no incrementa el gasto global, sino que prioriza recursos hacia un sector con externalidades positivas más inmediatas y cuantificables.



**Modesto Aguilera**  
REPRESENTANTE A LA CÁMARA  
ATLANTICO - 2022 - 2026

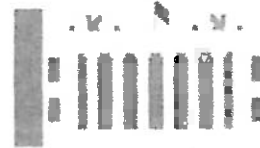


|   |   |
|---|---|
| <br>Modesto Aguilera | <br>Yencia Acosta |
|   |   |
|   |   |
|   |   |
|   |   |
|   |   |





**Modesto Aguilera**  
REPRESENTANTE A LA CÁMARA  
ATLÁNTICO - 2022 - 2026



CONGRESO  
DE LA REPÚBLICA  
DE COLOMBIA  
CÁMARA DE REPRESENTANTES

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA  
NIT: 899999098-0

## PROPOSICIÓN

**AL PROYECTO DE LEY N° 102-2025 CÁMARA "POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DE RENTAS Y RECURSOS DE CAPITAL Y LEY DE APROPIACIONES PARA LA VIGENCIA FISCAL DEL 1o. DE ENERO AL 31 DE DICIEMBRE DE 2026"**

Elimínese el Artículo 88 del texto propuesto en primer debate al Proyecto de Ley N°. 102 de 2025 Cámara "***Por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1o. de enero al 31 de diciembre de 2026***" el cual quedará así:

**ARTÍCULO 88o. REPROGRAMACIÓN DE VIGENCIAS FUTURAS DEL SECTOR TRANSPORTE.** Con el fin de atender gastos prioritarios del Sector Transporte y mantener la consistencia fiscal del Presupuesto General de la Nación, las entidades que conforman el Sector podrán recomponer el presupuesto a través de la liberación de recursos de la vigencia en curso resultado de la terminación anticipada o la reprogramación de los compromisos realizados con cargo a vigencias futuras autorizadas en los diferentes proyectos de inversión, así como ajustes en el aporte correspondiente a la vigencia en curso.

El Gobierno nacional hará los ajustes necesarios mediante Decreto, previo concepto del CONFIS, debidamente motivado, sin cambiar, en todo caso, el monto total de gasto de inversión del sector para la vigencia fiscal, aprobado por el Congreso.

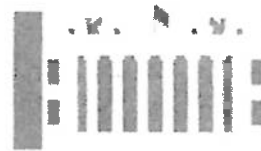
Atentamente,

**MODESTO AGUILERA VIDES**  
REPRESENTANTE A LA CÁMARA  
DEPARTAMENTO DEL ATLÁNTICO

Recibido  
23/09/25  
10:48 am







## JUSTIFICACIÓN

El artículo 88 del proyecto de Presupuesto General de la Nación para 2026 establece la posibilidad de “reprogramar vigencias futuras del sector transporte”, permitiendo que las entidades liberen y reasignen recursos previamente comprometidos en proyectos de inversión, a través de la terminación anticipada o la reprogramación de compromisos, mediante decreto del Gobierno nacional y con concepto del CONFIS.

Aunque a primera vista la medida busca flexibilizar la ejecución presupuestal, en la práctica este artículo representa serios riesgos jurídicos, económicos y fiscales:

- 1. Vulneración de derechos adquiridos y del control del Congreso:**  
Las vigencias futuras son autorizaciones legales aprobadas por el Congreso y constituyen derechos adquiridos para contratistas y concesionarios. Reasignarlas discrecionalmente desde el Ejecutivo sin nueva autorización parlamentaria podría dar lugar a litigios, indemnizaciones y contingencias fiscales. Además, implica una cesión indebida del poder de gasto del Congreso al Gobierno, debilitando la separación de poderes y el control democrático.
- 2. Riesgo para proyectos estratégicos de infraestructura:**  
El sector transporte concentra proyectos 4G y 5G de gran envergadura, como el Canal del Dique, la Autopista al Mar 1, el corredor Puerto Salgar – Barrancabermeja, la autopista Río Magdalena y los corredores férreos Bogotá–Belencito y del Pacífico. La posibilidad de modificar los flujos financieros asociados genera incertidumbre contractual, encarece la financiación de concesiones y puede frenar adjudicaciones o ejecución de obras clave para la competitividad y el empleo.
- 3. Incremento de riesgos fiscales y contingencias jurídicas:**  
Reprogramar compromisos sin reglas claras puede producir incumplimientos contractuales y multiplicar demandas arbitrales o judiciales contra el Estado, creando pasivos contingentes no previstos en el marco fiscal de mediano plazo. Si bien el artículo señala que no se altera el monto total de inversión del sector, en la práctica sí afecta la estabilidad de los compromisos multianuales.

En consecuencia, la permanencia del artículo 88 pone en riesgo la continuidad de proyectos estratégicos, genera incertidumbre para la inversión, expone al Estado a litigios costosos y erosiona el control presupuestal del Congreso. Por estas razones, se propone **suprimir este artículo del proyecto de presupuesto.**

